



# INTRODUCCIÓN

La Ley 388 de 1997 y su Decreto reglamentario establece “mecanismos que le permitan al Municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial, y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo”<sup>1</sup>.

En ésta línea, la obligatoriedad de que las Entidades Territoriales Locales cuenten con su Ordenamiento Territorial, tiene como propósito facilitar una planificación en el corto, mediano y largo plazo, de modo tal que apuntando a una imagen objetivo deseada en el desarrollo del Municipio, se puedan dar las condiciones de participación y concertación entre todos y cada uno de los actores sociales y políticos que lo habitan, en un solo y coordinado propósito de mejoramiento de su calidad de vida.

El Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Miranda, ha sido elaborado teniendo en cuenta procesos ordenados que logren enfocar al Municipio en la planificación deseada, desarrollando las etapas de Diagnóstico, Formulación e Implementación.

En el Diagnóstico se analizan los componentes rural y urbano teniendo en cuenta las áreas o subsistemas político administrativo, físico-biótico, social, económico y funcional, de tal forma que permitan describir la situación actual del Municipio. Este análisis es básico para visualizar el Miranda deseado.

En la Formulación se describen los escenarios tendencial, alternativo y concertado, también se establecen criterios básicos para la planificación, los cuales se encuentran en el Componente General y su Contenido Estructural Urbano y Rural contemplados igualmente en el Proyecto de Acuerdo y el Documento Resumen, para que sean “sometidos a la aprobación de las instancias competentes”.

---

<sup>1</sup> Ministerio de Desarrollo Económico. Consolidando el P.O.T., Manual de Apoyo 1; enero de 2000.



En la Implementación se enmarcan las acciones necesarias para hacer realidad los propósitos del Ordenamiento Territorial, teniendo en cuenta la capacidad financiera, institucional, y de convocatoria y concertación municipal. Al ser aprobado y adoptado, el Esquema de Ordenamiento Territorial, debe continuar con un proceso de seguimiento y evaluación en el que participe toda la comunidad, propiciando así una constante actualización y retroalimentación del mismo.

Para hacer realidad este proceso, es preciso que todos los actores sociales, étnicos (indígenas, negritudes y campesinos), políticos, empresariales y administrativos, entiendan que el futuro sólo es posible si entendemos nuestra interdependencia. Todos necesitamos de todos, el bienestar de unos redundará en beneficio del conjunto y viceversa.

La ventaja del ordenamiento del territorio radica en que el Municipio queda retratado de tal manera que la planificación municipal se simplifica, lo prioritario queda claramente expuesto, con la ventaja de que las posibilidades de participación social y concertación de las soluciones tienen un sustento técnico. Miranda quedará equipado con las herramientas necesarias para evaluar las intervenciones en su territorio, así como también, para la toma de decisiones políticas y administrativas.

Para las administraciones municipales futuras, el Esquema de Ordenamiento Territorial, es también un instrumento de planificación que permite avanzar firmemente en el cumplimiento y desarrollo del mandato ciudadano contenido en los Programa de Gobierno.



# 1. MARCO LEGAL

El ordenamiento territorial como política de Estado e instrumento para la planificación del desarrollo y la ocupación del territorio, está consagrado en la Constitución Política de Colombia (1.991) que establece los fundamentos para la organización del Estado, el cual está conformado por el territorio, la población y la organización jurídico política.

Por tanto para la elaboración, adopción e implementación del Ordenamiento Territorial Municipal, es necesario tener en cuenta la normatividad que consagra nuestra Constitución Política relacionada en el siguiente Cuadro.

**Cuadro 1. Normas Constitucionales que establecen Principios para la organización del Estado.**

Tema	Aspectos	Art.
Régimen Territorial	Organización y división territorial	285
	Competencias de las Entidades territoriales	288
	Tipos de entidades territoriales	286
	Creación de municipios	300
	Ley orgánica de Ordenamiento Territorial	288
	Categorización de municipios	320
	Áreas metropolitanas	319
	Región administrativa y de planificación	306
	Provincias	321
Patrimonio Cultural, Étnico y Natural	Comunas y corregimientos	318
	Protección de la diversidad étnica y cultural	7
	Protección de la riqueza cultural y natural	8 y 72
Desarrollo Territorial Equilibrado	Derecho a gozar de un ambiente sano	79
	Planificación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales	80
	Competencia municipal para ordenar el desarrollo de su territorio	311
	Protección del espacio público	82
	Reglamentación de uso del suelo	313-7
	Función social de la propiedad	58
Participación Social	Explotación de recursos naturales y usos del suelo e intervención del Estado en la economía y el Ordenamiento Territorial	334
	Formas de ejercer la participación ciudadana	103-y 106
	Equitativa distribución de cargas y beneficios	13 y 82

Fuente: Ministerio del Medio Ambiente, Oficina Asesora de Ordenamiento Ambiental, 1.998.



La Ley 388 de 1.997 y su Decreto reglamentario 879 de 1.988, constituyen las herramientas básicas para la planificación territorial en la cual se integran otras normas entre las que se encuentran las relacionadas en el siguiente cuadro.

**Cuadro 2. Principales Normas relacionadas con el Ordenamiento Territorial**

Tema	Asunto	Norma
Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de protección al medio Ambiente.	De Política Ambiental. De los Recursos Naturales. Del Medio Ambiente.	Decreto-Ley 2811/74
Código Sanitario.	Potabilización del agua: Control de calidad.	Ley 9/79 Decreto 2105/83
Régimen Municipal Colombiano.	Normas tendientes a modernizar la organización y funcionamiento de los Municipios.	Ley 136/94; Ley 617/00; Decreto 192/01
Reforma Urbana.	Señala criterios para localización de actividades en áreas urbanas, tratamientos y prioridades para la ocupación y usos de las mismas; aporta mecanismos para elaboración de Planes y Reglamentos de usos del suelo a nivel municipal.	Ley 9/89
Recursos y Competencias de las Entidades Territoriales.	Definen las competencias de la Nación y las Entidades Territoriales. Las competencias de los Municipios en educación, salud, agua potable, vivienda, subsidios, participación social y ciudadana.	Ley 60/93
Sistema Nacional Ambiental.	Define pautas de Ordenamiento Ambiental. Al Estado le compete regular y orientar el proceso de diseño y planificación y uso del territorio y de los Recursos Naturales Renovables, a fin de garantizar su adecuada explotación y su desarrollo sostenible.	Ley 99/93
Organización y funcionamiento de los Municipios.	Organización del Territorio Municipal en Comunas y Corregimientos. Nuevo régimen Municipal: Establece principios generales sobre organización y funcionamiento de los Municipios y señala la función de Ordenar el desarrollo de su territorio	Ley 136/94
Servicios Públicos.	Garantías para la prestación de servicios.	Ley 142/94
Participación Ciudadana.	Establece mecanismos de participación ciudadana.	Ley 134/94
Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.	Garantizar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones municipales.	Ley 152/94
Patrimonio Cultural.	Conservación del Patrimonio Cultural.	Ley 397/97
Ley de Desarrollo Territorial	Define los procedimientos y contenidos para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal; señala los principales instrumentos de gestión y acción urbanística, y define responsabilidades generales a diversas Instituciones Municipales, Departamentales y Nacionales.	Ley 388/97 Decreto 879/98
Manejo Espacio Público.	Lineamientos y criterios específicos	Decreto 1504/98
Licencias de Construcción y Urbanismo.		Decreto 1052/98
Normas Orgánicas en recursos y competencias.	Organización de la prestación de servicios de educación y salud, entre otros.	Ley 715/01
Reglamentario Ley 99/93	Sobre La Licencia Ambiental.	Decreto 1180/03

Fuente: Ministerio del Medio Ambiente, Oficina Asesora de Ordenamiento Ambiental, 1.998.



## 2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El proceso de elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Miranda se inició en el año de 1998 arrojando un primer documento que fue presentado a la Corporación Autónoma Regional del Cauca (C.R.C.), quién emitió un concepto de evaluación del componente ambiental en el que se sugirieron recomendaciones tanto de forma, como técnicas. Por lo anterior, se reinició el proceso de ajuste y complementación de dicho proceso a finales del año 2002 y principios del 2003 teniendo en cuenta los requerimientos de la Ley 388 de 1.997 y su Decreto Reglamentario y, a los lineamientos de la Corporación Autónoma Regional del Cauca (C.R.C.).

La participación de la comunidad del Municipio de Miranda en la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial, compromete a la misma como gestora de su propio desarrollo. Para tal efecto, se hicieron convocatorias a talleres de diagnóstico y prospectiva, a los que asistieron sus líderes y representantes participando activamente y contribuyendo con la recopilación de información valiosa para la elaboración de este documento final; también, manifestaron sus inquietudes y propuestas de solución, en procura de una mejor calidad de vida.

Durante el desarrollo de los ajustes técnicos, se contó con el acompañamiento de la administración municipal a través de la Secretaría de Planeación e Infraestructura y Obras Públicas y la Secretaría de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Comunitario, quienes sirvieron de puente con la comunidad para el desarrollo de los eventos programados. El Concejo Municipal también se integró mediante la participación de algunos de sus miembros en los talleres desarrollados.

Es importante resaltar la aceptación por parte de las diferentes organizaciones sociales de base y las empresas ubicadas en el territorio municipal con el proceso de ordenamiento territorial, la cual se manifestó en su atenta y amable colaboración al suministrar la información requerida.



## 2.1 METODOLOGIA

La metodología que aquí se describe corresponde a la que se desarrolló para realizar los ajustes técnicos del ordenamiento territorial de Miranda materializado en el presente documento. Comprende los siguientes pasos:

- **Prediagnóstico.** Se realizó por medio de la recopilación de información ya existente, tomando como base el documento inicial de E.O.T. presentado en la Administración Municipal anterior. Igualmente, entidades del nivel local, como la Cruz Roja, Bomberos, Hospital Local, Alcaldía Municipal, Cabildo Indígena de Miranda, Ingenio Cauca e Ingenio La Cabaña, y del nivel regional, como la C.R.C., PLANTE, Federación de Cafeteros, INGEOMINAS, INVÍAS, IGAC, DANE y C.V.C., aportaron contribuyeron con este proceso facilitando estudios técnicos.

En esta misma fase, se adquirieron de la C.R.C. el mapa base rural y las cartas catastrales urbanas del IGAC, para realizar en el primero, correcciones y actualizaciones de puntos estratégicos (veredas, escuelas, vías) y en el segundo, la digitalización predial de la cabecera municipal de Miranda y los Centros Poblados de El Ortigal y Santa Ana. El resultado de esta etapa fue la consolidación del material recolectado por áreas y revisión de la cartografía urbana y rural existente.

- **Diagnóstico.** En esta etapa, se verificó y complementó la información anterior con la comunidad del área rural y urbana mediante el desarrollo de talleres, que fueron previamente programados. Para su desarrollo se realizaron convocatorias dirigidas a las Juntas de Acción Comunal y líderes de las diferentes zonas que conforman el territorio. Estos talleres se efectuaron en las zonas montañosa y plana, en los centros poblados y la cabecera municipal. (Ver Cuadro 3).

En los talleres comunitarios se trabajó cartografía social, entrevistas y encuestas por cada vereda, la cual fue verificada posteriormente a través de recorridos de campo por parte del equipo consultor, logrando así, un complemento e integración de la información por cada subsistema.



Cuadro 3. Cronograma de talleres

Zona	Lugar	Veredas Asistentes	Fecha
ZONA MONTAÑOSA	Cabildo	El Cabildo	09-13-02
		Caparrosal	
		El Otoval	
		La Cilia	
		La Calera	
	Monterredondo	El Horno	10-11-02
		La Esmeralda	
		Calandaima	
		Las Cañas	
		Monterredondo	
		Las Dantas	
		El Otoval	
		Caraqueño	
		Los Alpes	
ZONA PLANA	Ortígal	La Mina	09-28-02
		Santa Ana	
		La Munda	
		Tierradura	
		Tulipán	
		La Lindosa	
		El Ortígal	
	Santa Ana	Centro Poblado	12-21-02
		Centro Poblado	01-17-03
	Cabecera Municipal	Concejo Municipal – Administración Municipal	02-03-03

Fuente: Esta Investigación.

El resultado obtenido fue la consolidación de la información por subsistemas (Político Administrativo, Físico – Biótico, Social, Funcional y Urbano), que constituyen las memorias explicativas de los respectivos mapas temáticos. Posteriormente se llevó a cabo una socialización de este diagnóstico, primero con la comunidad antes de empezar la etapa de formulación, y después con los integrantes del Honorable Concejo Municipal y funcionarios de la Administración Municipal.

■ **Formulación (Prospectiva).** Al igual que en el diagnóstico, para esta etapa se desarrollaron talleres por zonas (plana y montañosa), con el fin de analizar la problemática plasmada en el diagnóstico y visualizar las oportunidades de solución para su región. Los habitantes manifestaron las alternativas frente a las limitantes para el progreso de su territorio, convirtiéndolas en perfiles de proyectos para su desarrollo. La metodología de esta etapa se describe de manera más detallada en el inicio de este Capítulo en este mismo estudio.



### 3. RESEÑA HISTÓRICA

El 18 de Octubre de 1899 Colombia atravesaba una gran crisis económica y política, precisamente en éste año en que estalla la Guerra de los Mil Días, como dato curioso, se llevó a cabo la fundación de Miranda por Don JULIO FERNÁNDEZ MEDINA el 7 de mayo de 1899. El impacto de esta guerra se vivió en el Municipio de Miranda y se conoció con el nombre de Revolución de la Manigua, narrado por el historiador Mariano Sendoya. Los principales escenarios de la guerra, fueron: el pueblo de Santa Ana, Caloto, Santander de Quilichao y las Haciendas El Espejuelo, Las Cañas, San Fernando, Parodías, García, Guayabital, Pílamó, Quintero y La Bolsa.

En ese entonces se conformó un bando revolucionario quienes realizaban asaltos a las haciendas y a los pueblos vecinos, y fueron llamados por el Gobierno “Cuadrillas de Malhechores”. La hipótesis desprendida de estos acontecimientos deduce que Miranda, además del móvil económico buscado por el fundador, también lo hizo por garantizarse seguridad personal.

Su fundación data de “el 7 de Mayo de 1.899 cuando se fundó El Espejuelo jurisdicción del Distrito Municipal de Santa Ana Provincia de Santander, Departamento Nacional del Cauca, República de Colombia; unos años después en 1.903 se convierte en cabecera del Municipio con el nombre de MIRANDA, en homenaje al prócer de la Independencia Americana Francisco Miranda y por imposición del señor Julio Fernández Medina, que cedía los terrenos para su fundación al término de la Guerra de los Mil Días”<sup>2</sup>. El sitio escogido para fundar a Miranda era estratégico ya que por el pasaba “El camino Nacional” que unía a Palmira con Santander de Quilichao, cruzando por Corinto y Caloto.

En este sitio por desarrollo social y por medio geográfico favorable, se legaliza el proceso de urbanización a través de la Escritura Publica No. 71 del 7 de Mayo de 1899 adquiriendo la categoría de Corregimiento. El crecimiento se dio por la necesidad de crear servicios como la

---

<sup>2</sup> Miranda: 90 años de Historia, 1.899 – 1.989



plaza de mercado, iglesia, escuelas, oficinas para la administración pública y puestos para la defensa militar. “Fue comisionado el Doctor Temístocles Rengifo para el trazo de las calles, quién realizó el trabajo utilizando un teodolito, es así como la dimensión de los lotes, las manzanas, las calles, los andenes, las altura de las casa y hasta el material de construcción, se hicieron siguiendo las exigencias de su fundador, para tomar las dimensiones de la arquitectura urbanística”<sup>3</sup> que conforman el centro de la cabecera municipal de Miranda.

Por tal razón, el área urbana de Miranda tiene una historia privilegiada en lo que a planeación se refiere. Desde sus inicios, su fundador Julio Fernández Medina, otorga al futuro poblado unas normas urbanísticas propias de la concepción española de las Leyes de Indias. Con tales normas especificó desde el trazado vial hasta la destinación de manzanas para determinados usos; de igual manera hizo una discriminación social a través del loteo, es decir, que muestra un marcado propósito de reparto social del espacio urbano.

Hoy en día, cualquier ciudad del mundo quisiera poder contar con normas tan preclaras, que integraran, como lo hace esta memorable acta fundante, el orden urbanístico, la estética para mantener la belleza de las construcciones, la equidad en la distribución de los servicios públicos, la participación de sus habitantes, obligados a observar unas normas de convivencia civil, y en particular, esa incomparable percepción del espacio público como ámbito de confluencia y realización de lo comunitario.

Pero también hoy vemos perderse el encanto bucólico (campestre) de la ciudad que imaginara el Fundador si nos alejamos pocas cuadras del centro. Las calles y las casas se estrecharon, las quebradas que describen atravesando un bosque aledaño, se convirtieron en las aguas servidas del Infiernito o el Guanábano.

Muchos de nuestros recursos naturales han sufrido grave deterioro. Hoy la economía del Municipio péndula entre la agroindustria altamente tecnificada y la economía campesina de subsistencia, pasando por la minería artesanal y los cultivos ilícitos. Atrás quedaron los cacaotales frondosos y la economía de los pequeños productores, cuyas fincas biodiversas les permitían la dignidad y un excedente suficiente en el mercado.

---

<sup>3</sup> Surgimiento y Evolución del Municipio de Miranda. Primer Centenario. Miranda (Cauca) 1999



El Miranda de hoy, sufre el mal de la dispersión. Quienes la habitan en la parte plana, desconocen a sus hermanos de la montaña y viceversa. Aún dentro de la misma llamada parte alta, los campesinos e indígenas parecieran habitantes de dos mundos diferentes. Los prejuicios étnicos y culturales les separan más que unirles, y como si fuera poco, la cabecera municipal es vista como "señora de mejor familia" de la que los demás ciudadanos y ciudadanas del Municipio se sintieran excluidos. Es tan grave esta fractura de la identidad, que muchas personas en la parte plana, descubrieron hace apenas una década que pertenecían a Miranda y no a Florida, ya que todas sus actividades las realizaban allá.

Desde que la cabecera dejó de ser el punto de atracción para el mercado, consecuencia del florecimiento de Florida, de la consolidación de la industria cañera cuya realización en el mercado no pasa por el Municipio, y como resultado del trazo de la vía principal que comunica con el Valle por otra ruta, el casco urbano fue perdiendo parte de su antiguo esplendor. Ya no fue más el epicentro obligado de todos sus habitantes, quienes poco a poco empezaron a buscar salida a sus productos directamente hacia Florida o a Corinto. La caña entró a ocupar casi todo lo plano y los anteriores habitantes negros, propietarios de fértiles y prósperos minifundios, quedaron atrancados en pequeños reductos, tercamente renuentes a perder el pedazo de tierra que les ata al territorio como única raíz.

Algunos de éstos terrenos se convirtieron en los poblados de corteros de La Lindosa, San Andrés, La Munda, y mucha gente quedo sobreviviendo de la alfarería, la yuca y el plátano. Así, poco a poco, se fue dando un fenómeno de aislamiento. Los de la zona plana salen más fácil hacia Cali, Florida o Puerto Tejada y los de la montaña pasan igual hacia Corinto o Florida, sin siquiera atravesar por su cabecera municipal, si no lo desean.

Un aspecto crucial para el Esquema de Ordenamiento del Municipio, pasa por la necesaria integración de todos los actores sociales que habitan el territorio, negros, indígenas, mestizos, todos deben sentirse haciendo parte de un propósito común, que se llama Miranda, como que somos hijos de la misma tierra y bebemos de la misma agua.



## 4. DIAGNOSTICO

El Ordenamiento Territorial está definido por fases cuyo estudio y análisis constituyen un sistema informativo sobre la actualidad del Municipio conformando la base principal para identificar alternativas de desarrollo de la región, y una propuesta clara de planificación de uso del suelo rural y urbano.

La primer fase corresponde al diagnóstico, que es la recopilación de información mediante metodologías aplicadas a la comunidad, de tal forma, que permita plasmar la realidad actual del ente territorial, en todos sus ámbitos. Por tanto, el diagnóstico contempla los componentes rural y urbano que se integran mediante la zonificación ecológica del territorio o unidades de paisaje con características homogéneas.

En el componente rural se analizan de manera integrada áreas o subsistemas que en su orden son Político Administrativo, Físico Biótico o Ambiental, Social, Económico y Funcional. El componente urbano contempla los diferentes usos del suelo como son el Institucional, de Comercio y Servicios, Mixto, Industrial, Recreacional, de Vivienda, Parques y/o Zonas Verdes y Pastos, Cultivos o Lotes sin uso aparente.

El resultado final de éste diagnóstico se materializa en un documento síntesis que recoge cada uno de los temas y que forma la primera parte del Documento Técnico de Soporte del esquema de Ordenamiento Territorial Municipal; mapas temáticos rurales de las dimensiones y los atributos en cada tema a escala 1:50.000; planos temáticos de la Cabecera Municipal de Miranda a escala 1:5.000 y planos temáticos de los Centros Poblados de El Ortigal y Santa Ana a escala 1:2.500.



## 5. CONTEXTO NACIONAL

La ubicación geográfica del Municipio en el piedemonte de la Cordillera Central, al sur occidente Colombiano, posiciona a Miranda con un paisaje dinámico y diverso. Su composición topográfica lo dota de dos regiones naturales con excelentes ventajas climáticas y de producción. Una zona plana perteneciente al valle geográfico del río Cauca, de clima cálido, con un alto desarrollo agroindustrial generado por los ingenios azucareros del Cauca, La Cabaña, Central Castilla y Mayagüez; y una zona montañosa de clima frío, muy frío y paramuno, catalogada dentro de la zona de influencia del sistema del Macizo Colombiano, al contar con un área que forma parte del gran ecosistema paramuno que protege el Parque Natural Nacional del Nevado del Huila.

Desafortunadamente su influencia territorial no es significativa pues a pesar de contar con una infraestructura vial que se conecta con la red vial nacional, no existe un desarrollo económico competitivo a nivel regional y nacional, ya que sus relaciones comerciales son deficientes, sin embargo, Miranda ofrece la calidad de sus suelos reflejada en la alta productividad de la zona plana, un potencial para el servicio de recreación, el ecoturismo y la agroindustria, además de la calidad y capacidad de sus habitantes para transformar el desarrollo local y regional, que en conjunto constituyen grandes fortalezas y muy buenas oportunidades para favorecer la inversión del orden estatal y privada.

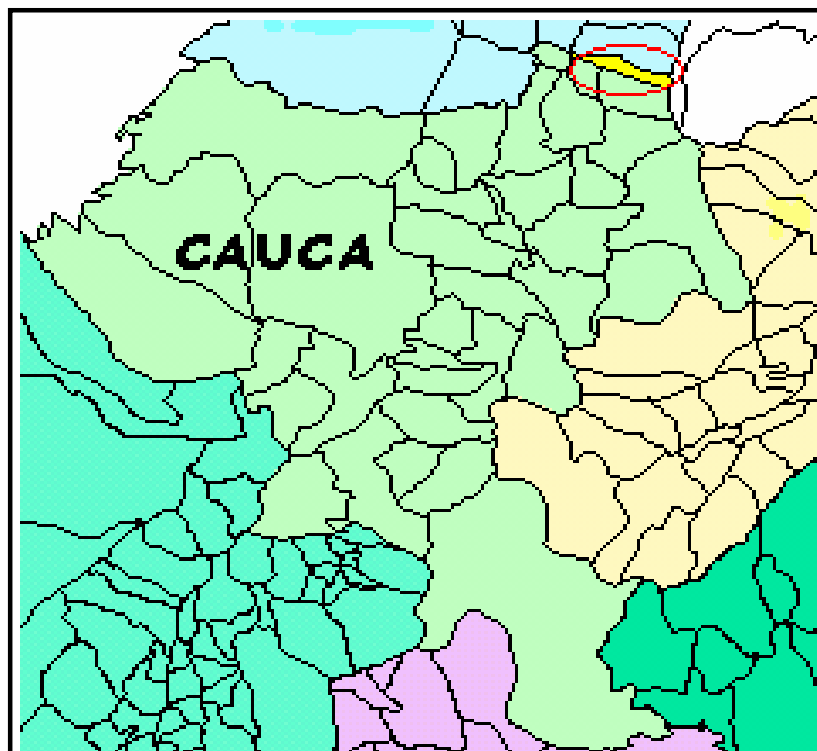
Al igual que en todo el territorio Colombiano, una desventaja para este Municipio está dada por la violación de los Derechos Fundamentales, que afecta directamente a la población civil para el ejercicio de los Derechos como son el de la libre locomoción y el de la paz y tranquilidad ciudadana, a consecuencia de la situación actual de orden público y a la expansión de cultivos ilícitos, que hacen de Miranda un “Municipio vulnerable a conflictos del orden social, cultural, económico y ambiental”.



## 6. CONTEXTO REGIONAL

La ubicación geográfica de Miranda al nororiente del Departamento del Cauca, le permite mantener vínculos directos con el Departamento del Valle del Cauca, gracias a sus vías de acceso intermunicipal e interdepartamental, condición que le da la posibilidad de convertirse en corredor del futuro desarrollo de sus pueblos vecinos recuperando el intercambio comercial y económico de la región, vocación que le caracterizó al momento de su fundación cuando era paso obligado hacia el Departamento del Valle del Cauca y centro del País.

**Figura 1. Ubicación espacial, Municipio de Miranda**



Fuente: Primera versión de Ordenamiento Territorial de Miranda, 2000.



La ciudad de Cali ejerce una clara influencia en la zona norte del Departamento del Cauca, en el caso de Miranda, funciona como centro de atracción para la adquisición de empleo y la prestación de bienes y servicios como educación, salud y del sector terciario de la economía. De la misma manera si tenemos en cuenta los criterios de vecindad, Florida, Corinto y Puerto Tejada, ejercen algún nivel de primacía sobre Miranda, esto se refleja en el flujo comercial de la producción y de la prestación de servicios para la comunidad mirandesa hacia dichos centros urbanos.

A nivel regional se presentan similitudes ya que sus dos zonas, plana y de montaña, son interdependientes y sufren procesos similares a los de sus Municipios vecinos. En la zona de montaña comparten los problemas generados por la ampliación de la frontera agrícola, el cambio de cultivos (tradicionales a ilícitos) y la generación de problemas ambientales y de amenazas por manejo inadecuado del agua y el suelo; en este sentido sus vínculos con Florida (Valle del Cauca) y Corinto (Cauca) no han sido los mejores para afrontar estos procesos. Es necesario resaltar que los problemas en el área de influencia de las cuencas de los ríos Desbaratado y Güengüé deben tratarse conjuntamente ya que el medio ambiente no reconoce los límites municipales, las acciones que se tomen para conservar y recuperar las cuencas no deben llegar sólo hasta dichos límites.

En la zona plana (valle geográfico del Río Cauca), la producción de caña genera una dinámica económica y social que tampoco reconoce los límites municipales. Al respecto, cabe resaltar que el “desarrollo económico de la región Norte del Cauca a la que pertenece el Municipio de Miranda, está fuertemente ligado a las actividades de producción primaria de la caña de azúcar, que comparte con los Municipios de Corinto, Padilla, Caloto, Santander de Quilichao, Villarrica y Puerto Tejada en el Departamento del Cauca; Florida, Candelaria, Pradera, Buga y Cali, en el Departamento del Valle”<sup>4</sup> el cual favorece al Municipio con el pago de impuestos que hacen los ingenios por el uso del suelo y apoyo al desarrollo y progreso de sus comunidades.

Otra semejanza regional tiene que ver con el potencial minero para el aprovechamiento de los recursos mármol, oro, material de arrastre y roca muerta, los cuales pueden contribuir a la generación de empleo por medio de la conformación de cooperativas mineras.

Al igual que en Corinto y Florida, existen otros vínculos comerciales entre habitantes del territorio de Miranda con Cali, Corinto y Santander de Quilichao, dadas principalmente por el café y productos de cultivos ilícitos. “Este último ha generado cambios en el comportamiento social a nivel

---

<sup>4</sup> Esquema de Ordenamiento territorial de Corinto – Cauca, 2001.



regional, relacionados con la migración de sus habitantes a los Municipios aledaños, como se evidenció en un pasado muy reciente en el norte del Cauca por la aparición del narcotráfico y ahora con los desplazados por la violencia, dejando secuelas y transformaciones sociales en las bases culturales de la sociedad”.

“Además, se presenta otra relación directa de gran importancia, entre los Municipios de Miranda y Corinto en el Departamento del Cauca, Florida en el Departamento del Valle del Cauca y Río Blanco en el Departamento del Tolima, gracias a la presencia de ecosistemas frágiles, referente a los bosques primarios y zonas de páramos de alta significancia ecológica, no sólo para la conservación y mantenimiento de los recursos naturales, si no también, para la prestación de bienes y servicios ambientales”.

Con el propósito de proteger el ecosistema paramuno que bordea las estribaciones del a Cordillera Central, Miranda actualmente está gestionando y desarrollando convenios interinstitucionales para conservar el área de influencia de Parque Nacional Natural Nevado del Huila y poder así, garantizar el desarrollo sostenible de las comunidades asentadas en esta zona. El Convenio de Cooperación realizado entre el Cabildo Indígena de Miranda, la Alcaldía Municipal, La Corporación Esfera Azul y la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales, tiene por objeto, precisamente, aunar esfuerzos para lograr el ordenamiento ambiental del territorio y la protección del páramo.

Con respecto a Popayán, capital del Departamento del Cauca, las relaciones del Municipio de Miranda con aquella, son generalmente de carácter administrativo y en algunas casos para la prestación de servicios educativos del nivel superior.

Por lo anterior y con el propósito de **“recuperar la administración para la comunidad”**, Miranda debe orientar su desarrollo hacia la realización de “mayores inversiones en infraestructura de equipamientos colectivos de acuerdo a las necesidades de la región para propender por un mejor desarrollo económico, social, cultural y agroindustrial, y de ésta manera lograr una mayor competitividad en el ámbito regional. Para tal efecto, la Asociación de Municipios del Norte del Cauca constituye una gran fortaleza y oportunidad para la elaboración, gestión y ejecución de macroproyectos de carácter regional.



## 7. CONTEXTO MUNICIPAL ZONA RURAL

“Para alcanzar el verdadero desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes mirandinos, se requiere de una política municipal de alianza y participación en donde hayan aportes y propuestas de la mayoría de los habitantes y de todos aquellos que de una u otra forma están involucrados con el mismo. El proceso de ordenamiento territorial debe ser el producto de un trabajo colectivo en el que se han recogido y acogido propuestas que la misma comunidad en forma participativa ha manifestado en cuanto a la situación política, ambiental, social, económica y funcional, tanto del área urbana como rural del Municipio”<sup>5</sup>.

Por tanto la consolidación del Esquema de Ordenamiento Territorial como instrumento de planeación, significa avanzar firmemente en el cumplimiento y desarrollo del mandato ciudadano contenido en los Programas de Gobierno, para contribuir al logro del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El objetivo del desarrollo municipal es priorizar metas en procura del aprovechamiento sostenible de sus recursos, creando escenarios prospectivos de desarrollo con una nueva visión de reestructuración territorial a mediano y largo plazo, que conlleve a trabajar unidos para convertir a **“MIRANDA COMO EMPRESA DE TODOS”**.

---

<sup>5</sup> Palabras del señor Alcalde Arnulfo Mostacilla Carabalí, en la presentación del Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo Municipal para su periodo de Gobierno 2001 – 2003. Miranda noviembre 29 de 2001.